



Europese
Commissie

STATE OF THE UNION 2017

INTENTIEVERKLARING AAN
VOORZITTER ANTONIO TAJANI
EN PREMIER JÜRI RATAS

Straatsburg, 13 september 2017

Geachte voorzitter Tajani,

Geachte premier Ratas,

De afgelopen twaalf maanden waren voor de Europese burgers en ons allen een uitdaging. 2016 was voor het Europese project in veel opzichten een 'annus horribilis'. Of het nu ging om het Brexit-referendum, de terroristische aanslagen, de trage groei en de aanhoudende hoge werkloosheid in verschillende van onze lidstaten of de huidige migratiecrisis, Europa heeft voor veel uitdagingen gestaan. Onze Europese waarden en democratieën werden op de proef gesteld door ontluikende populistische krachten in binnen- en buitenland; daarnaast was er de groeiende geopolitieke onzekerheid in verband met de presidentsverkiezingen in de Verenigde Staten.

Om het Europese project in deze turbulente tijden op stoom te houden, werd van de EU-instellingen en van onze lidstaten hard werk en politiek leiderschap gevergd. Onze dank gaat uit naar u en de leden van uw instellingen, voor uw steun aan en krachtige inzet voor onze positieve agenda voor een Europa dat ons beschermt, sterker maakt en verdedigt, zoals de voorzitter van de Commissie die heeft beschreven in zijn toespraak over de Staat van de Unie van 14 september 2016. Deze agenda vond onmiddellijk een positieve weerklank in de plenaire vergadering van het Europees Parlement en werd twee dagen later tijdens de top in Bratislava ook verwelkomd door de EU-27 leiders. Samen met u hebben wij aan deze positieve agenda succesvol uitvoering gegeven, niet in de laatste plaats dankzij de gezamenlijke verklaring over de wetgevingsprioriteiten van de EU voor 2017, die op 13 december 2016 werd ondertekend door de voorzitters van het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie. Ons Europees Fonds voor strategische investeringen, geruggensteund door onze gemeenschappelijke EU-begroting en ondersteund door het werk van de Europese Investeringsbank, heeft de aanzet gegeven tot al meer dan 225 miljard EUR aan investeringen. De Europese grens- en kustwacht is nu in stelling gebracht en volledig operationeel aan de buitengrenzen van de EU, of dat nu in Griekenland, Bulgarije, Italië of Spanje is. EU-middelen zijn aangewend voor de opleiding van de Libische kustwacht en de verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden van de meer dan 3 miljoen Syrische vluchtelingen in Turkije. De werkzaamheden voor een krachtiger richtlijn voor de bestrijding van terrorisme en efficiëntere regels voor de controle op de verwerving en het bezit van vuurwapens, hebben wij succesvol afgerond. Onze instrumenten ter bestrijding van belastingontwijking hebben wij aangescherpt. Wij zetten een nog nooit geziene stap in de richting van de instelling van een Europees Defensiefonds en bereikten voor het eerst overeenstemming om te opereren in de vorm van een permanente gestructureerde samenwerking op defensiegebied. Gezamenlijk zorgden wij voor de voorlopige inwerkingtreding van een eerlijke en evenwichtige handelsovereenkomst met Canada, een gelijkgezinde partner waar het gaat om voedings- en gezondheidsnormen en culturele diversiteit. En we effenden het pad voor een ambitieus, op waarden gebaseerd economisch partnerschap met Japan. Tezamen brachten wij de EU en Oekraïne nader tot elkaar door middel van een associatieovereenkomst die onze Oostelijke buurlanden in de hele regio mettertijd stabiliteit en welvaart moet brengen. Ondanks aanzienlijke tegenstand ratificeerden en verdedigden wij de Overeenkomst van Parijs als het beste middel om klimaatverandering te beheersen. En 'last but not least' slaagden wij er in om in juni de roamingtarieven voor mobiele telefonie af te schaffen en om, met ingang van 2017, te zorgen voor vrije toegang tot wifi-hotspots op pleinen en in gemeentehuizen, parken en bibliotheken in heel Europa. Halverwege ons mandaat boeken we nu sneller en doeltreffender resultaten ten aanzien van alle tien de prioriteiten uit onze politieke beleidslijnen van 2014, wat de Europese burgers en ondernemingen ten goede komt¹.

Zienderogen hervindt Europa nu haar kracht. De economische groei wint aan snelheid, met meer dan 2% groei dit jaar (2,2 % voor de eurozone) en strekt zich nu eindelijk uit tot elk van onze lidstaten, waarbij de Europese Unie de groeipercentages van de Verenigde Staten en Japan de afgelopen twee jaar achter zich laat. Tijdens dit mandaat werden

¹ 'The European Commission at mid-term: State of play of President Juncker's ten priorities' ('De Europese Commissie halfweg: Stand van zaken van voorzitter Junckers tien prioriteiten'), Rapport van het Europees Parlement, 11 juli 2017.

INTENTIEVERKLARING AAN VOORZITTER ANTONIO TAJANI EN PREMIER JÜRI RATAS

bijna 8 miljoen banen geschapen – niet uitsluitend, maar ook mede dankzij het optreden van de EU-instellingen, met name dankzij ons Europees Fonds voor strategische investeringen, onze jongerengarantie, onze Europese structuur- en investeringsfondsen en het monetaire beleid van de Europese Centrale Bank. Zowel economisch als politiek gezien, heeft Europa de wind nu meer in de zeilen. Recente verkiezingen in verschillende lidstaten hebben een nieuw momentum gecreëerd voor degenen die voor onze Europese waarden in de bres springen, voor degenen die globalisering willen vormgeven en in goede banen willen leiden en aan een duurzame toekomst willen bouwen, en voor degenen die de voorkeur geven aan samenwerking en integratie boven terugtrekking en isolement.

Van dit nieuwe momentum moeten we nú gebruikmaken. Deze gelegenheid kan van korte duur zijn en voor zelfgenoegzaamheid is beslist geen tijd, aangezien Europa voor aanzienlijke uitdagingen blijft staan: van instabiliteit in onze buurlanden en terroristische dreigingen tot demografische, klimaat- en technologische veranderingen, van de noodzaak van duurzame investeringen en een veerkrachtiger economische en monetaire unie tot de steeds luidere roep om meer sociale rechtvaardigheid en democratische verantwoording. Wij zullen deze uitdagingen alleen met succes kunnen aangaan wanneer wij bereid zijn om met vereende krachten nu beslissingen te nemen die Europa's toekomst op de middellange en lange termijn verzekeren.

Het Witboek van de Commissie van 1 maart 2017 schetst vijf scenario's voor de toekomst van Europa tegen 2025 en werd gevolgd door een reeks van discussienota's over de kwesties die voor onze toekomst het meest relevant zijn. Dit vormde het begin van een welkom debat in de lidstaten. De Commissie alleen al organiseerde 129 burgerdialogen over de toekomst van Europa in meer dan 80 grotere en kleinere steden in 27 lidstaten, onder meer met nationale parlementen.

Volgens ons is nu het moment gekomen om van bezinning en debat over te gaan tot de eerste concrete voorstellen voor de toekomst van Europa.

Vandaag delen wij u onze intenties mee voor het werkprogramma van de Commissie voor de komende zestien maanden tot eind 2018. Nu Europa de blik naar de toekomst heeft gericht, bieden wij u een routekaart naar een meer verenigde, sterkere en meer democratische Unie aan, waarmee van het huidige momentum gebruik kan worden gemaakt. Onze routekaart bestaat uit twee delen. Allereerst stellen wij maatregelen en initiatieven voor die de komende zestien maanden moeten worden voorgesteld en/of uitgevoerd, in overeenstemming met scenario 1 van het Witboek en de agenda van Bratislava. In de tweede plaats stellen wij maatregelen en initiatieven voor die ambitieuzer en meer toekomstgericht zijn, die onze Unie tot 2025 vorm zullen geven, die een combinatie van de scenario's 3, 4 en/of 5 van het Witboek vormen en waarbij optimaal gebruik wordt gemaakt van de nog onbenutte mogelijkheden van het Verdrag van Lissabon.

Onze routekaart is gebaseerd op de volgende belangrijke beginselen: de verplichting onze gemeenschappelijke Europese waarden te eerbiedigen, met inbegrip van de rechtsstaat, de voortdurende aandacht voor de uitvoering en handhaving van prioritaire initiatieven die een duidelijke Europese meerwaarde hebben en Europa tot een betere plaats voor haar burgers maken, in overeenstemming met onze politieke beleidslijnen van 2014 en onze gemeenschappelijke overtuiging dat onze Unie groot moet zijn voor grote en klein voor kleine vraagstukken, de noodzaak de burgers van alle EU-lidstaten gelijk te behandelen en nooit en te nimmer toe te staan dat er binnen onze Unie tweederangsburgers ontstaan, en een sterke nadruk op doeltreffendheid, democratie en transparantie bij al onze gemeenschappelijke acties.

De routekaart gaat er ook van uit dat het Verenigd Koninkrijk, na het invoeren van artikel 50 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, met ingang van 29 maart 2019 niet langer lid van onze Unie zal zijn. Tot dan én daarna willen wij de eenheid van de EU27, die wij de afgelopen maanden tot stand hebben gebracht, bewaren.

**Routekaart naar een meer verenigde, sterkere en meer democratische Unie
(ontwerp-werkprogramma van de Commissie voor de periode tot eind 2018)**

Prioriteit 1: Een nieuwe impuls voor banen, groei en investeringen

Tegen eind 2018 te nemen en/of te voltooien initiatieven

- ***** Snelle vaststelling door de medewetgevers van het 'EFSI 2.0'-voorstel en het Omnibus-voorstel, meer bepaald de wijzigingen in de verordening gemeenschappelijke bepalingen die het gebruik van de Europese structuur- en investeringsfondsen vereenvoudigen en de combinatie daarvan met het Europees Fonds voor strategische investeringen vergemakkelijken.**
- *Europees Semester voor coördinatie van het economisch beleid 2018: voor investeringen, gezonde overheidsfinanciën en structurele hervormingen zorgen en daarbij gebruik blijven maken van de passende flexibiliteit die in het stabiliteits- en groeipact is ingebouwd en sinds januari 2015 door de Commissie wordt vastgesteld, en het nieuwe sociale scorebord, dat de aanbeveling van de Commissie inzake de Europese pijler van sociale rechten vergezelt, hierin integreren.*
- *Uitvoering van alle aspecten van de agenda voor vaardigheden voor Europa, met name via de uitvoering van bijscholingstrajecten op nationaal niveau, met steun van het Europees Sociaal Fonds en met bijzondere aandacht voor basisvaardigheden en de behoefte aan digitale vaardigheden.*
- *Pakket circulaire economie ter stimulering van innovatie, banen en groei, met inbegrip van een strategie inzake plastic die ervoor zorgt dat tegen 2030 alle plastic verpakkingen op de EU-markt recycleerbaar zijn, een voorstel voor een verordening inzake het hergebruik van afvalwater, een herziening van de drinkwaterrichtlijn en een monitoringkader voor de circulaire economie.*

Te nemen initiatieven met 2025 als perspectief

- ***** Uitgebreid voorstel voor het toekomstig meerjarig financieel kader na 2020 (gepland voor mei 2018), gevolgd door voorstellen voor de volgende generatie programma's en nieuwe eigen middelen**
- *Discussienota 'Naar een duurzaam Europa tegen 2030' inzake de follow-up van de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling van de VN, met inbegrip van de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering.*

Prioriteit 2: Een connectieve digitale eengemaakte markt

Tegen eind 2018 te nemen en/of te voltooien initiatieven

- ***** Pakket cyberbeveiliging met concrete maatregelen om het hoofd te bieden aan de veranderde cyberdreigingen, waaronder een voorstel om het Agentschap voor netwerk- en informatiebeveiliging (Enisa) te versterken, een toolkit voor de uitvoering van de richtlijn netwerk- en informatiebeveiliging, een blauwdruk om doeltreffend te reageren indien cyberaanvallen verschillende lidstaten treffen, een verbetering van de strategische autonomie van de Unie door de onderzoekscapaciteit op te voeren en doeltreffende cyberdefensie, cyberhygiëne en de nodige vaardigheden te ontwikkelen, zowel binnen Europa als met partners in de hele wereld, waaronder de NAVO (de Commissie presenteert vandaag tegelijk met de toespraak over de Staat van de Unie concrete voorstellen).**
- ***** Gegevenspakket om het potentieel van de data-economie te ontsluiten door voor een vrije**

doorstroming van niet-persoonsgebonden gegevens in Europa te zorgen (de Commissie presenteert vandaag tegelijk met de toespraak over de Staat van de Unie een concreet voorstel).

- ***** Initiatief rond online platforms om in de online-economie een eerlijk, voorspelbaar, duurzaam en betrouwbaar ondernemingsklimaat te waarborgen**
- ***** Snelle vaststelling door de medewetgevers van alle 14 wetgevingsvoorstellen om de digitale eengemaakte markt te voltooien, waaronder het telecompakket, het pakket auteursrechten, geoblocking, audiovisuele en mediakaders, pakketbezorging, de e-privacyverordening en EU-regels voor de bescherming van persoonsgegevens die door de instellingen en organen van de EU worden verwerkt.**
- Richtsnoeren van de Commissie om burgers, ondernemingen en overheidsdiensten voor te bereiden op de rechtstreekse toepassing vanaf 25 mei 2018 van de algemene verordening gegevensbescherming, op te stellen in nauw overleg met de Groep artikel 29 / het nieuwe Europees Comité voor gegevensbescherming.
- Herziening van de richtsnoeren van de Commissie voor de marktanalyse en de beoordeling van aanmerkelijke marktmacht in de sector elektronische communicatie.
- Initiatief voor de aanpak van de uitdagingen die online platforms met zich meebrengen voor onze democratieën door de verspreiding van valse informatie.

Prioriteit 3: Een veerkrachtige energie-unie en een toekomstgericht klimaatveranderingsbeleid

Tegen eind 2018 te nemen en/of te voltooien initiatieven

- ***** Snelle vaststelling door de medewetgevers van de voorstellen van de Commissie om de energie-unie en het klimaatveranderingsbeleid uit te voeren, waaronder het pakket “Schone energie voor alle Europeanen”, het klimaatpakket en het pakket “Europa in beweging”.**
- ***** Mobiliteits- en klimaatveranderingspakket, waaronder wetgevingsvoorstellen over schone voertuigen, gemeenschappelijke voorschriften voor het gecombineerd vervoer van goederen, CO2-normen voor auto's en bestelwagens, normen voor brandstofefficiëntie en CO2-uitstoot van vrachtwagens, bussen en touringcars, en een initiatief om de infrastructuur voor alternatieve brandstoffen sneller tot stand te brengen.**
- Follow-up van het solidariteitsaspect van de energie-unie, waaronder een voorstel voor gemeenschappelijke regels voor gaspijpleidingen die de Europese interne gasmarkt binnenkomen, en een snelle uitvoering van de projecten van gemeenschappelijk belang die noodzakelijk zijn voor de koppeling van de Europese energiemarkten..
- Overeenkomstig een krachtig mandaat van de Raad (waarvan het ontwerp op 9 juni 2017 door de Commissie is aanbevolen) onderhandelingen met Rusland aanknopen over de voornaamste beginselen voor de exploitatie van het gaspijpleidingsproject Nord Stream 2.

Te nemen initiatieven met 2025 als perspectief

- Mededeling over de toekomst van het energie- en klimaatbeleid van de EU, met inbegrip van de toekomst van het Euratom-Verdrag (rekening houdend met verklaring nr. 54 van vijf lidstaten, gehecht aan de Slotakte van het Verdrag van Lissabon) en over de eventuele toepassing van artikel 192, lid 2, tweede alinea, VWEU.

Prioriteit 4: Een diepere, billijkere interne markt met een versterkte industriële basis

Tegen eind 2018 te nemen en/of te voltooien initiatieven

- ***** Een vernieuwde strategie voor het industriebeleid van de EU om de industrie competitiever, innoverender en technologisch vooruitstrevender te maken voor billijke en kwaliteitsvolle banen in de industrie en om het potentieel van digitale technologieën in alle sectoren van de industrie te benutten (vandaag tegelijk met de toespraak over de Staat van de Unie gepresenteerd).**
- ***** Snelle vaststelling door de medewetgevers van de diensten- en handhavingspakketten.**
- ***** Snelle vaststelling door de medewetgevers van het voorstel voor een scherper markttoezicht voor motorvoertuigen.**
- ***** Snelle vaststelling door de medewetgevers van het voorstel betreffende insolventie van ondernemingen, herstructurering en een tweede kans, om de kosten en de complexiteit van bedrijfsherstructureringen te reduceren, om ervoor te zorgen dat levensvatbare ondernemingen een tweede kans krijgen en om de rechtszekerheid te vergroten voor grensoverschrijdende investeringen in de EU.**
- *Pakket Europees vennootschapsrecht om de digitale oplossingen optimaal te benutten en efficiënte regels voor grensoverschrijdende activiteiten vast te stellen met inachtneming van de prerogatieven van de nationale sociale en arbeidswetgeving.*
- ***** Snelle vaststelling door de medewetgevers van de voorstellen om de gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (CCCTB) opnieuw te lanceren**
- ***** Snelle vaststelling door de medewetgevers van het voorstel ter verbetering van het btw-klimaat voor ondernemingen in de e-commerce in de EU en van het voorstel voor gelijke regels voor het heffen van btw op e-boeken, e-kranten en hun gedrukte tegenhangers.**
- ***** Snelle vaststelling door de medewetgevers van de voorstellen op grond waarvan multinationals per land belangrijke fiscale informatie moeten bekendmaken, betreffende de vaststelling van nieuwe transparantieregels voor intermediairs bij fiscale planning en een gemeenschappelijke EU-lijst van niet-coöperatieve fiscale rechtsgebieden op basis van scorebordindicatoren die de Commissie heeft voorgesteld.**
- ***** Pakket inzake billijke belastingen voor de totstandbrenging van een eengemaakte btw-ruimte in de EU, waaronder voorstellen om de btw-richtlijn wat betreft het definitieve btw-stelsel voor grensoverschrijdende handel binnen de eengemaakte markt te wijzigen, een voorstel voor een verordening van de Raad betreffende de strijd tegen fraude op het gebied van de belasting over de toegevoegde waarde binnen de eengemaakte markt, een voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende het gemeenschappelijke btw-stelsel voor kleine ondernemingen, en een voorstel voor een richtlijn van de Raad betreffende de regels voor de vaststelling van btw-tarieven**
- ***** Voorstel tot vaststelling van voorschriften op EU-niveau voor de belasting op door multinationals in de digitale economie gemaakte winsten.**
- ***** Snelle vaststelling door de medewetgevers van de voorstellen voor de hervorming van de**

detacheringsrichtlijn met invoering van het beginsel van "gelijk loon voor gelijk werk op dezelfde plaats" en voor de modernisering van de regels voor de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels om er onder meer voor te zorgen dat, onder dezelfde omstandigheden, dezelfde uitkeringen verschuldigd zijn voor dezelfde betaalde bijdragen.

- ***** Voorstel voor de oprichting van een Europese arbeidsautoriteit om de samenwerking tussen arbeidsmarktautoriteiten op alle niveaus te versterken en grensoverschrijdende situaties beter aan te pakken, alsook verdere initiatieven om eerlijke arbeidsmobiliteit te bevorderen, zoals een Europees socialezekerheidsnummer.**
- Voorstel om de richtlijn schriftelijke verklaringen te herzien, met als doel meer transparantie en juridische voorspelbaarheid van arbeidsovereenkomsten te bewerkstelligen, en een initiatief betreffende de toegang tot sociale bescherming voor atypische werknemers en zelfstandigen.
- Snelle vaststelling door de medewetgevers van het voorstel betreffende het evenwicht tussen werk en privéleven.
- ***** Snelle vaststelling door de medewetgevers van alle voorstellen betreffende de kapitaalmarktenunie, waaronder het pan-Europees pensioenproduct, de wijzigingen van de verordening Europese marktinfrastructuur en de aanbeveling van de Europese Centrale Bank tot wijziging van artikel 22 van de ESCB/ECB-statuten.**
- ***** Pakket kapitaalmarktenunie, waaronder de herziening en versterking van de taken, de governance en de financiering van de financiële toezichthoudende autoriteiten van de EU, concrete stappen in de richting van een gemeenschappelijke Europese toezichthouder op de kapitaalmarkten en aanpassingen van het Europees Comité voor systeemrisico's, een herzien kader voor beleggingsondernemingen, een actieplan inzake duurzame financiering met regelgevende maatregelen, een initiatief inzake financiële technologie (fintech), een Europees kader voor gedekte obligaties en wijzigingen van de richtlijn beheerders van alternatieve beleggingsinstellingen en de richtlijn betreffende instellingen voor collectieve belegging in effecten (icbe's).**
- Pakket voeding, waaronder een voorstel betreffende de Europese voedselvoorzieningsketen als follow-up van de herziening van het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de EU.
- Gezamenlijk actieplan inzake nationaal vaccinatiebeleid.

Te nemen initiatieven met 2025 als perspectief

- Mededeling over de mogelijkheid tot meer stemmingen bij gekwalificeerde meerderheid en meer gewone wetgevingsprocedures voor internemarktkwesties op grond van artikel 48, lid 7, VEU.

Prioriteit 5: Een diepere en billijkere economische en monetaire unie

Tegen eind 2018 te nemen en/of te voltooien initiatieven

- ***** Het pakket Economische en Monetaire Unie, waaronder voorstellen voor de omvorming van het Europees Stabieliteitsmechanisme tot een Europees Monetair Fonds, voor de invoering in de EU-begroting van een speciaal begrotingsonderdeel voor de eurozone voor (1) bijstand inzake structurele hervormingen op basis van het steunprogramma voor structurele hervormingen van de Commissie, (2) een stabiliserende functie, (3) een achtervangmechanisme voor de bankenunie,**

en (4) een convergentie-instrument om aan lidstaten met een derogatie pretoetredingssteun te verlenen op hun weg naar de invoering van de eenheidsmunt, en voor de integratie van de inhoud van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de economische en monetaire unie in de EU-wetgeving, rekening houdend met de passende flexibiliteit die in het stabiliteits- en groeipact is ingebouwd en die sinds januari 2015 door de Commissie wordt vastgesteld.

- ***** In de volgende aanbeveling over het economisch beleid van de eurozone een vrijwel neutraal begrotingsbeleid voor de eurozone opnemen ter ondersteuning van het monetaire beleid van de Europese Centrale Bank en van banen, groei en investeringen in de eurozone.**
- *Snelle vaststelling door de Raad van het voorstel van de Commissie om geleidelijk een gezamenlijke vertegenwoordiging van de eurozone in het Internationaal Monetair Fonds tot stand te brengen.*
- ***** Afkondiging door de EU-instellingen van de Europese pijler van sociale rechten op de sociale top van Göteborg.**
- ***** Snelle vaststelling door de medewetgevers van alle onderdelen van het pakket voor risicovermindering in de banksector en het voorstel voor een Europees depositoverzekeringstelsel.**
- ***** Bankenuniepakket om alle aspecten van de bankenunie te voltooien, waaronder de afwerking van het achtervangmechanisme voor het gemeenschappelijk ontwikkelingsfonds, aanvullende maatregelen om het aantal oninbare leningen te verminderen, en een kader voor de ontwikkeling van door overheidsobligaties gedekte effecten ter ondersteuning van de verdere portefeuillediversificatie in de banksector**

Te nemen initiatieven met 2025 als perspectief

- *Mededeling over de eventuele invoering van een permanente post van Europees minister van Economie en Financiën (artikel 2 van protocol nr. 14) en de institutionele implicaties ervan.*
- *Verkenkende werkzaamheden voor de mogelijke ontwikkeling van veilige activa voor de eurozone.*

Prioriteit 6: Een evenwichtig en progressief handelsbeleid om de globalisering in goede banen te leiden²

Tegen eind 2018 te nemen en/of te voltooien initiatieven

- ***** Handelspakket, waaronder een mededeling over een opgewaardeerd, op waarden gebaseerd, duurzaam en transparant handelsbeleid dat ertoe bijdraagt de mondialisering in goede banen te leiden en een evenwichtige benadering voor open en eerlijke handelsovereenkomsten waarborgt, ontwerpmandaten voor het openen van onderhandelingen met Australië en Nieuw-Zeeland, een ontwerpmandaat voor een nieuw multilateraal stelsel van investeringsgerechten, een Europees kader voor het screenen van directe buitenlandse investeringen in de EU, uitgaande van de openbare orde en veiligheid (vandaag worden tegelijk met de toespraak over de Staat van de Unie concrete Commissievoorstellen gepresenteerd).**
- ***** Snelle vaststelling door de medewetgevers van de voorstellen betreffende de modernisering van de EU-handelsbeschermingsinstrumenten en ter wijziging van de antidumpingmethode van de EU, en van het gewijzigde voorstel betreffende een instrument voor internationale overheidsopdrachten.**

² De titel van prioriteit 6 is bijgewerkt en geografisch neutraal gemaakt vanwege het stagneren van de handelsbesprekingen met de Verenigde Staten, de nieuwe geopolitieke context en de nieuwe dynamiek van de handelsbesprekingen met andere belangrijke regio's in de wereld. De Commissie geeft verder uitdrukking aan deze nieuwe situatie door de naam van de desbetreffende Groep van commissarissen te wijzigen in 'Groep commissarissen voor handel en het in goede banen leiden van de mondialisering'.

- De laatste hand leggen aan overeenkomsten met Japan, Singapore en Vietnam.
- De onderhandelingen met Mexico en Mercosur voortzetten.

Prioriteit 7: Een op wederzijds vertrouwen gebaseerde ruimte van recht en grondrechten

Tegen eind 2018 te nemen en/of te voltooien initiatieven

- ***** Snelle vaststelling door de medewetgevers van voorstellen betreffende de bestrijding van witwassen, het EU-inreis-/uitreissysteem, het Schengeninformatiesysteem (SIS II), het Europees Strafregerinformatiesysteem (Ecris) en het Europees Systeem voor reisinformatie en -autorisatie (Etias).**
- ***** Terrorismebestrijdingspakket, waaronder maatregelen betreffende het tegengaan van radicalisering, maatregelen ter waarborging van het snel en proactief opsporen en verwijderen van illegale inhoud waarin wordt aangezet tot haat, geweld en terrorisme, acties om de toegang te blokkeren tot middelen die terroristen gebruiken om aanslagen voor te bereiden en uit te voeren, zoals gevaarlijke stoffen of de financiering van terrorisme, het begeleiden en ondersteunen van de lidstaten bij de bescherming van publieke ruimtes, en richtsnoeren inzake de bewaring van gegevens.**
- ***** Uitvoeren van de Europese Veiligheidsagenda, waaronder wetgevingsvoorstellen om de interoperabiliteit van EU-informatiesystemen voor veiligheids-, grens- en migratiebeheer mogelijk te maken, en een voorstel tot verbetering van de grensoverschrijdende toegang tot elektronisch bewijsmateriaal voor rechtshandavingsinstanties.**
- Kader voor adequaatheidsbesluiten, met name een adequaatheidsbesluit inzake gegevensstromen met Japan.
- ***** Pakket 'New deal voor consumenten', om de coördinatie en doeltreffende actie door nationale consumenteninstanties op EU-niveau te bevorderen, publieke handavingsacties te versterken en de consumentenrechten beter te beschermen.**
- Richtsnoeren voor de interpretatie betreffende de toepassing van de richtlijn oneerlijke handelspraktijken en van de verordening betreffende de verstrekking van voedselinformatie aan consumenten, teneinde afwijkende kwaliteitsnormen voor consumentenproducten te voorkomen en aan te pakken

Te nemen initiatieven met 2025 als perspectief

- Mededeling over een mogelijke uitbreiding van de taken van het nieuwe Europees Openbaar Ministerie tot terrorismebestrijding, op basis van artikel 86, lid 4, VWEU.
- Initiatief ter versterking van de handhaving van de rechtsstaat in de Europese Unie.

Prioriteit 8: Naar een nieuw migratiebeleid

Tegen eind 2018 te nemen en/of te voltooien initiatieven

- ***** Snelle vaststelling door de medewetgevers van het hervormde gemeenschappelijk Europees asielstelsel, gebaseerd op zowel verantwoordelijkheid als solidariteit, met inbegrip van voorstellen betreffende de hervorming van het Dublinsysteem, de oprichting van een nieuw asielagentschap, de hervorming van Eurodac, de evaluatie van de opvangvoorzieningen voor asielzoekers, de asielnormen en de asielprocedure, en het EU-hervestigingskader.**

-
- ***** Snelle vaststelling door de medewetgevers van het voorstel betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan ('voorstel voor een blauwe kaart').**
 - ***** Een nieuw migratiebeheerpakket, waaronder de tussentijdse evaluatie van de Europese migratieagenda, gerichte maatregelen ter bevordering van een doeltreffendere aanpak van terugkeeroperaties, het verder bevorderen van legale routes door nieuwe verbintenissen inzake hervestiging aan te moedigen, een hervormd gemeenschappelijk visumbeleid, en het voortzetten van de solidariteit van de EU met de lidstaten die met een bijzonder hoge migratiedruk te maken hebben.**
 - Een pakket ter versterking van het Schengengebied waarin vrij kan worden gereisd, inclusief een voorstel om de Schengengrenscodes te actualiseren, en de volledige integratie van Roemenië en Bulgarije in het Schengengebied te verzekeren.
 - Snelle inwerkingstelling van het plan voor externe investeringen en implementatie van het partnerschapskader inzake migratie met belangrijke derde landen van herkomst en doorreis.

Prioriteit 9: Een krachtiger optreden op het wereldtoneel

Tegen eind 2018 te nemen en/of te voltooien initiatieven

- ***** Snelle vaststelling door de medewetgevers van het industrieel ontwikkelingsprogramma voor de Europese defensie.**
- ***** Follow-up van het Europees defensieactieplan, met name gericht op de implementatie van het Europees Defensiefonds, met inbegrip van het financieel instrumentarium.**
- Ontwerpmandaat voor de onderhandelingen over een post-Cotonoukader.

Te nemen initiatieven met 2025 als perspectief

- Mededeling over de mogelijkheid tot meer stemmingen bij gekwalificeerde meerderheid op het gebied van het gemeenschappelijk buitenlands beleid, op grond van artikel 31, lid 3, VEU.
- Strategie voor een succesvolle toetreding tot de EU van Servië en Montenegro als koploper-kandidaten op de Westelijke Balkan, met bijzondere nadruk op de rechtsstaat, grondrechten en de bestrijding van corruptie, en op de algehele stabiliteit van de regio

Prioriteit 10: Een Unie van democratische verandering

Tegen eind 2018 te nemen en/of te voltooien initiatieven

- ***** Democratiepakket, waaronder een herziening van de verordening over het Europees burgerinitiatief om dit toegankelijker en gebruiksvriendelijker te maken voor organisatoren en aanhangers, en een voorstel om de Europese dimensie en transparantie van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen te versterken (de Commissie presenteert vandaag tegelijk met de toespraak over de Staat van de Unie concrete voorstellen).**
- Voortzetten van de invoering van het Europees Solidariteitskorps samen met alle relevante spelers, en tegen het eind van het jaar een akkoord bereiken tussen de medewetgevers over het wetgevingsvoorstel.

INTENTIEVERKLARING AAN VOORZITTER ANTONIO TAJANI EN PREMIER JÜRI RATAS

- ***** Snel bereiken van een akkoord tussen de medewetgevers over de voorgestelde wijzigingen van de comitéprocedureverordening.**
- Voortzetten van het debat betreffende het witboek over de toekomst van Europa tot aan de verkiezingen van juni 2019 (debatten, burgerdialogen, interactie met nationale parlementen, samenwerking met de regio's)

Te nemen initiatieven met 2025 als perspectief

- Mededeling over meer subsidiariteit, evenredigheid en betere regelgeving in de dagelijkse werking van de Europese Unie.
- Mededeling over opties voor meer efficiëntie aan het roer van de Europese Unie

De intentieverklaring van vandaag en onze routekaart naar een meer verenigde, sterkere en meer democratische Unie zijn het uitgangspunt voor de interinstitutionele dialoog over de voorbereiding van het werkprogramma van de Commissie voor 2018, op basis van het Kaderakkoord over de betrekkingen tussen het Europees Parlement en de Europese Commissie en het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven. Wij hechten veel waarde aan deze belangrijke interactie met het Europees Parlement en de Raad, en met de nationale parlementen. Wij zijn van mening dat deze gedachtewisselingen een stevige basis vormen voor een politiek en doelgericht werkprogramma van de Commissie met het oog op de volgende, beslissende zestien maanden.

De komende weken zullen wij het Europees Parlement en de desbetreffende comités alsmede de Raad en het Comité van permanente vertegenwoordigers (Coreper I en II) raadplegen. De komende zestien maanden zal de Commissie ervoor blijven zorgen dat onze wetgeving doelmatig en gefundeerd is, en dat onnodige lasten worden weggenomen, onder meer door de werkzaamheden van het Refit-platform voort te zetten. Wij zullen het komende jaar bijzondere aandacht besteden aan de vaststelling en tenuitvoerlegging van hangende voorstellen. Zoals in het witboek van de Commissie wordt benadrukt, moet de kloof tussen beloven en doen worden gedicht als wij het Europese project geloofwaardiger en aantrekkelijker willen maken. Daarom kijken wij ernaar uit om met u overeenstemming te bereiken over een nieuwe gezamenlijke verklaring over de wetgevingsprioriteiten van de EU voor 2018, voortbouwend op de positieve ervaringen van dit jaar.

2017 en 2018 kunnen jaren van hoop en vernieuwing voor Europa worden als we onze gemeenschappelijke agenda doeltreffend uitvoeren en de burgers laten zien dat de Europese Unie er is om hen te beschermen, sterker te maken en te verdedigen. In de huidige geopolitieke context is een dergelijke Unie noodzakelijker dan ooit tevoren. Zoals de EU-leiders terecht zeiden toen zij in Rome bijeenkwamen ter gelegenheid van de zestigste verjaardag van de Verdragen van Rome: Wij hebben 'de vaste overtuiging dat de toekomst van Europa in onze eigen handen ligt en dat de Europese Unie het beste instrument is om onze doelstellingen te verwezenlijken'. Laten wij de kans grijpen en nog harder werken om tegemoet te komen aan de bezorgdheid van onze burgers. Het is nu tijd om actie te ondernemen.

Jean-Claude Juncker
Frans Timmermans

